

2018年7月吉日

法 務 大 臣 上 川 陽 子 殿  
司法試験委員会委員長 神 田 秀 樹 殿

ロースクールと法曹の未来を創る会  
代表理事 久 保 利 英 明

## 司法試験の合格者決定についての要請

### 第1 要請の趣旨

平成30年度の司法試験合格者の決定にあたっては、少なくとも、2000人以上を合格させるよう要請します。

### 第2 要請の理由

#### 1 社会の期待に背く合格者数の大幅減

##### (1) 合格者の大幅減

当会は、昨年7月に、法務省と司法試験委員会に対し、「平成29年度の司法試験の合格者を2100人以上とすること」を要請しましたが、極めて遺憾なことに、実際の合格者数は、1543人に止まりました。2008年度には2200人を超えた司法試験の合格者数は、2014年度に1810人となり、2000人を大幅に割り込みました。さらに、2016年度には、1500人台にまで減らされ、上記のとおり、昨年度は1543人でした。

##### (2) 新人弁護士の5人に1人が大手事務所に就職

その結果、2010年頃には1900人以上いた新規登録弁護士は、今年度（修習70期）は、1377人にとどまりました。そのうち188人が「5大事務所」と呼ばれる大手の企業法務を中心とする法律事務所に就職しました。100人以上の弁護士を有する事務所も含めれば、新規登録弁護士（修習70期）の約2割、実に5人に1人が東京に本拠を置く大手事務所に採用されています。そして、残った1000人程の新規登録弁護士を、全国で1万6938に及ぶ中小ないし個人の法律事務所や、上場しているものだけでも3000社を超える企業、さらには、1788に達する地方公共団体

(都道府県市区町村) を含む多くの公益法人や団体などが、「奪い合う」という構図になっています。これでは、新しい人材を求める法律事務所、企業、団体が極端な「採用難」に陥るのは当然のことです。このことは、本書の資料 3 (日本経済新聞の論考) から明らかなところですが、同論考で、弁護士・企業法務人材の採用支援サービス会社の執行役員は、「給与の高い法律事務所に人材が流れ、企業が希望数を獲得できていない。」と指摘しています。

### (3) 社会の要請に背く合格者減

法務省や司法試験委員会が合格者数を大幅に絞り込んできたのは、地方の単位会を中心とする弁護士会や、その要請を受けた与党の意向を受けてのことと考えられます。その結果、多くの中小・個人の法律事務所、特に地方の法律事務所は、必要な人材を採用できない状態に陥っています。

また、ガバナンスやコンプライアンスを支える存在として期待され、ようやく 2000 人を越えた組織内弁護士(インハウスロイヤー)についても、先にも述べたとおり、企業が採用できない状態に陥っています。相応の賃金を支払える大手企業でさえ採用に苦勞するというのでは、地方公共団体や公益法人に人材が行きわたらないのは当然のことです。

つまり、一部の声に耳を傾けた政策が、社会全体の要請に背く結果をもたらしているのです。

そもそも、弁護士が 1 万人程度しかおらず、組織内弁護士もほとんどいなかった時代でも、司法試験合格者数は、500 人程度いました。弁護士が 4 万人を超え、組織内弁護士も 2000 人を上回る今日、ガバナンス・コンプライアンスの分野はもちろん、AI 技術を含めた新たな分野における弁護士への期待が高まっていることからしても、1500 人程度の合格者数では、多くの法律事務所や企業が採用難に陥ることは火を見るより明らかです。こうした状況をふまえれば、2000 人を大きく超える合格者を出さなければ、社会の要請に応えられないことは明らかです。

### (4) 「少数の大きな声」に惑わされないことが重要

本年 4 月、当会は、『現役弁護士が司法試験を解いてみた - AI 時代にこれでいいのか』(現代人文社・資料 1) を上梓しました。これは、私たち現役の弁護士が、実際の司法試験と同じ条件下(時間制限、手書き、判例・

解説のない条文のみの六法使用) で司法試験の問題を解いた結果に基づいて、今日の司法試験のあり方や合格者の決定方法を批判し、今後のあるべき司法試験について提言したものです。

この中で、私たちは、2009年からの司法試験合格者数や合格最低点等を分析しました。その結果、法務省や司法試験委員会が、極めて恣意的に合格者数を削減してきたことが明らかになりました。「資格試験」であるにもかかわらず、実際には、法務省や司法試験委員会が、与党の意向を忖度しつつ、恣意的に合格者数を減らしてきたことに、疑う余地はありません。

しかし、合格者数の削減を求めているのは、一部の弁護士会やこれを受けた与党の一部の議員に過ぎません。法務省や司法試験委員会がこうした「少数だが大きな声」に耳を傾けて合格者数を減らしたために、大多数の弁護士や企業、団体、つまり多くの国民が大きな損害を被っているのです。法務省と司法試験委員会は、こうした「少数の大きな声」に惑わされることなく、社会全体の「声なき声」に耳を傾け、適正な判断をするべきです。

## 2 崩壊の危機に瀕する法科大学院制度

(1) 法科大学院は、法曹養成制度の要として、2004年にスタートしました。

「多様な法曹を養成する」という理念の下で始まった法科大学院に対する社会の期待は高く、同年には法科大学院受験者数が4万人にも達しました。その中には、「社会人経験者」や「法学未修者」が多く含まれており、日本の司法を変えるものと期待されていました。

ところが、「修了者の70から80%が司法試験に合格する」と想定されていたにもかかわらず、初めて既修者・未修者の双方が受験した2007年の司法試験の実際の合格率は約40%に留まりました。その後も、合格率は当初の想定に反して下がり続け、2013年には、全体の合格率が約27%となりました。特に法学未修者のみで計算した合格率はさらに低く、17%程度でした。

3年間、数百万円の学費をかけ修了しても、合格率が20%に満たないというなら、法学未修の社会人が法科大学院を目指すはずはありません。その結果、法科大学院を目指す者は大幅に減少し、法科大学院の受験者数は、2014年には約1万人と、法科大学院がスタートしたときのわずか4

分の 1 になってしまいました。入学者数も、2004 年（第 1 期生）は約 6000 人いましたが、2017 年はわずか 1704 人、今年に至っては、1621 人しかいません。

「年間 3000 人の法律家を生み出す」ために法科大学院制度を導入したにもかかわらず、入学者が 2000 人を下回るという異常事態になっているのです。「人材の供給」という観点からは、我が国は、正真正銘の「司法の危機」に直面しているのです。

- (2) その結果、法科大学院制度発足時には全国 22 都道府県に 68 校あった法科大学院は、一時 24 都道府県・74 校まで増えたものの、その後は「募集停止」と「閉鎖」が相次ぎ、最近も横浜国立大学、近畿大学及び西南学院大学が「募集停止」を発表し、半数を超える 38 校が募集停止と閉鎖に追い込まれました（2018 年 6 月 30 日現在）。

「地方からも法曹を」という理念から創設された地方の法科大学院も、そのほとんどが閉鎖され、現在、募集している法科大学院は、東京圏、京都・大阪圏に集中しています。「司法試験合格者の地域分布」という観点からすると、完全に「旧試」時代に舞い戻ったような有様です。かつてはいた地方の大学出身者がいなくなったという意味では、「旧試」時代より悪くなっていると言うこともできます。東京圏でも、横浜国立大学の学生募集停止で、神奈川県では、4 校あった法科大学院が一つもなくなります。スイス、オーストリア、イスラエルといった世界有数の国並みの人口（約 917 万人）と、チリやアイルランド並みの県民総生産（約 40 兆円）を有する県ですら、「地域の法曹養成機関」をもてないという事態になっているのです。他の地域ではなおさらのことです。

- (3) こうした事態を招いた主たる原因が、司法試験制度にあることは明らかです。

本来、法科大学院制度を「法曹養成制度の中核」として位置づけた以上、法科大学院を修了した者の多くが法曹資格を得られるべきことは当然のことですし、そうした前提なくして、法科大学院制度が成り立ちえないことは明白です。

司法試験の受験者は、かつてのような「どのような知識、能力、資質を有するかが分からない者」ではなく、「法科大学院において、法曹としての知識、能力、資質を有すると認められた者」です。したがって、司法試

験の役割も、「多数の受験者の中から、一定の知識、能力、資質を持つ者を選抜する」というものから、「法科大学院の修了者として相応しくない者を排除する」というものに変らなければなりません。

ところが、実際の試験制度は、制度の根本的な変化を無視して、従来と同様に運用されてきたため、今日の事態を招いたのです。司法試験の実施に責任を負う貴職らの責任は重大です。

### 3 国家戦略としての法曹養成を

(1) 近隣諸国に目を向けると、人口で日本の半分以下、経済規模では3分の1以下しかない韓国は、法曹一元を達成し、毎年2000人が弁護士になっています。

中国も、弁護士数が30万人を越えました。米英系法律事務所デントONSと統合した中国最大の北京大成律師事務所は、弁護士数が7000人を越え、世界50カ国に事務所を有しています。彼らが、中国政府の「一帯一路」戦略を法律面から支えようとしているのです。

これに対して、日本は、大手事務所の弁護士が東南アジアの諸都市に数名ずつ、「ちらほらいる程度」というのが実情です。そこには、何の国家戦略もありません。

(2) 本年4月、経済産業省は、「国際競争力強化に向けた日本企業の法務機能の在り方研究会報告書」を公表しました。この報告書は、ビジネスのグローバル化が進む中で、「企業の成長という観点から、リーガルリスクをただ回避するだけではなく、ルールの捉え方や視点を変えることで、新たなビジネスの創出、市場の獲得が可能となるという発想の下、経営と法務が一体となった戦略的経営を実現することが不可欠である。」として、様々な提言を行っています。

しかし、企業や一部の法律事務所がどのように努力しようと、その土台である「人材の供給」が細っているのでは、そうした努力が報われる道理はありません。語学力が高い人材、理系の能力を持つ人材、経営を深く理解できる人材、高度な交渉力を持つ人材など、多様な能力と経験をもつ人材が輩出されてこそ、企業のこうした努力が成果を上げることができるのです。

(3) こうした状況を踏まえて、司法試験を管轄する法務省と司法試験委員会が、日本にあまねく「法の支配」を及ぼし、国民の人権を擁護し、企業の

ガバナンス力や国際競争力を支える十分な数の法律家を作り出し、司法の質量を充実する強力な司法政策に転換すべきことはあまりにも明らかです。「法科大学院を修了すれば、原則として、法曹となることができる」という明確なメッセージを出す必要があります。

法務省と司法試験委員会に対し、以上の趣旨を踏まえ、司法政策を転換する第一歩として、今年度の司法試験においては、少なくとも 2000 人以上を合格させるよう、改めて、強く要請する次第です。

以上

#### 添付書類

- 資料 1 『現役弁護士が司法試験を解いてみた－AI 時代にこれでいいのか』  
(2018 年 4 月 20 日、株式会社現代人文社)
- 資料 2 宮川光治弁護士・元最高裁判所判事による資料 1 の書評  
(NBL No. 1124・93 頁、2018 年 6 月 15 日、株式会社商事法務)
- 資料 3 『企業法務人材の育成強化を』  
(日本経済新聞、2018 年 6 月 4 日、野村慧・株式会社ジュリスティックス)